

Orientering om afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud

24/16266

Beslutningstema

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget orienteres om afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud, som er foretaget i efteråret 2024.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- At orienteringen om afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget besluttede den 9. november 2022, at der skal foretages afdækning af normeringer i 2024, som er første år med krav om minimumsnormeringer. Der blev ligeledes foretaget afdækning af normeringer i 2019, 2021 og 2022. Afdækningen i 2024 består af fire elementer:

- Danmarks statistiks normeringsopgørelse
- Beregnede normeringer
- Cases i fem børnehuse
- Personalesammensætning

Afdækningen fremgår nedenfor og er uddybet og suppleret med yderligere materiale i vedhæftede bilag: Afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud i Svendborg Kommune 2024.

Danmarks statistiks normeringsopgørelse

Danmarks Statistiks normeringsopgørelse anvendes som opgørelsesmetode i vurderingen af, om kommunerne lever op til kravet om, at der fra 2024 skal være minimum én pædagogisk medarbejder til tre 0-2-årige og minimum én pædagogisk medarbejder til seks 3-5-årige.

Ifølge den seneste normeringsopgørelse, som tager afsæt i kommunernes regnskab 2023, og som offentliggøres den 30. oktober 2024, har Svendborg Kommunes kommunale og selvejende dagtilbud 2,8 vuggestuebørn og 5,5 børnehavebørn pr. pædagogisk fuldtidsmedarbejder i 2023. I 2023 lever Svendborg Kommune således op til kravet om minimumsnormeringer, som først er gældende fra 1. januar 2024.

Beregnete normeringer

Nedenfor er angivet, hvad der skal til for, at der på børnehusniveau er én pædagogisk medarbejder til tre vuggestuebørn og én pædagogisk medarbejder til seks børnehavebørn når henholdsvis ledelse og vikartimer, tid til andet arbejde og budget til resurseindsatser fratrækkes:

- Når ledelse og vikartimer fratrækkes, vil en minimumsnormering medføre en udgift på 13,5 mio. kr. svarende til 31 fuldtidsnormeringer
- Når ledelse, vikartimer og tid til andet arbejde fratrækkes, vil en minimumsnormering medføre en udgift på 37,1 mio. kr. svarende til 85 fuldtidsstillinger
- Når ledelse, vikartimer, tid til andet arbejde og budget til resurseindsatser fratrækkes, vil en minimumsnormering medføre en udgift på 52,7 mio. kr. svarende til 121 fuldtidsstillinger

Nedenfor er angivet den samlede normering i 2024:

- Når ledelse og vikartimer fratrækkes, udgør den gennemsnitlige beregnede normering 3,24 vuggestuebarn og 6,47 børnehavebarn pr. pædagogisk medarbejder
- Når ledelse, vikartimer og andet arbejde fratrækkes, udgør den gennemsnitlige beregnede normering 3,65 vuggestuebarn og 7,30 børnehavebarn pr. pædagogisk medarbejder
- Når ledelse, vikartimer, andet arbejde og budget til resurseindsatser fratrækkes, udgør den gennemsnitlige beregnede normering 4,01 vuggestuebarn og 8,03 børnehavebarn pr. pædagogisk medarbejder

I vedhæftede bilag vises en opgørelse over beregnede normeringer for hvert børnehus (side 19 og 20). Årsagen til at de beregnede normeringer i 2024 varierer fra Danmarks Statistiks normeringer fra 2023 skyldes primært forskellige beregningsmetoder og sekundært forskellige årstal.

Nedenfor er angivet udviklingen i den forventede normering, når ledelse, vikartimer, tid til andet arbejde og budget til resurseindsatser fratrækkes.

- I 2025 udgør den beregnede gennemsnitsnormering 3,88 vuggestuebarn og 7,76 børnehavebarn pr. pædagogisk medarbejder
- I 2026 forventes en gennemsnitlig beregnet normering på 3,85 vuggestuebørn og 7,70 børnehavebørn pr. pædagogisk medarbejder
- I 2027 forventes en gennemsnitlig beregnet normering på 3,76 vuggestuebørn og 7,52 børnehavebørn pr. pædagogisk medarbejder.
- I 2028 forventes en gennemsnitlig beregnet normering på 3,73 vuggestuebørn og 7,45 børnehavebørn pr. pædagogisk medarbejder.

Forskelle i de enkelte år skyldes udvikling i børnetal og besparelser.

Cases i fem børnehuse

Østerdalen Gudbjerg Børnehus, Øbakkerne Kirkeby Børnehus, Vesterlunden Nordlyset, Sundbyøster 4-Kløveren og Vesterlunden Kildebækken har registreret fremmødte børn og medarbejdere i uge 39 og 40 i september og oktober 2024. Herved kan vises antal vuggestue- og børnehavebørn pr. pædagogisk medarbejder i de fem børnehuse. Østerdalen Gudbjerg Børnehus, Øbakkerne Kirkeby Børnehus og Vesterlunden Nordlyset var med i afdækningen i 2019, 2021 og 2022. Sundbyøster 4-Kløveren og Vesterlunden Nordlyset var med i afdækningen i 2022.

De fem børnehuse udgør et repræsentativt udsnit af kommunale og selvejende børnehuse i Svendborg Kommune med små og store børnehuse, børnehuse i Svendborg by og i lokalområderne, børnehuse med mange børn og familier i udsatte positioner og børnehuse med resursepladser.

De fem børnehuse har selv registreret fremmødte børn og medarbejdere. I tabel 1 til 10 i vedhæftede bilag er der for hvert børnehus og for henholdsvis vuggestue og børnehave vist en gennemsnitlig normering for én dag. Den gennemsnitlige normering er vist pr. halve time fra børnehuse åbner klokken 06.30 til børnehuse lukker klokken 16.30. Herudover er der vist en gennemsnitlig normering for hele dagen. Normeringerne i de fem børnehuse vises desuden uden medarbejders tid til andet arbejde og uden resurseindsatser. For alle fem børnehuse er der tillige angivet normeringer fra tidligere afdækninger.

Personalesammensætning 2019 - 2023

Andelen af uddannede medarbejdere er faldet fra 76,3 pct. i 2019 til 71,6 pct. i 2023. Det er primært andelen af pædagoger, som er faldet. Ifølge resursetildeling til kommunale og selvejende dagtilbud skal der være minimum 50 pct. uddannede pædagoger i hvert børnehus.

Videreførelse af afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud

Afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud præsenteres og drøftes på dialogmøde med forældrebestyrelser/bestyrelser den 14. november 2024. Efterfølgende fremlægges en sag, hvor udvalget træffer beslutning om videreførelse af afdækning af normeringer.

Der er foretaget afdækning af normeringer i 2019, 2021, 2022 og 2024. Alle fire afdækninger har bestået af Danmarks Statistiks normeringsopgørelse, beregnede normeringer og cases i udvalgte børnehuse.

Administrationen foreslår, at der i efteråret 2026 igen foretages afdækning af normeringer, men at de beregnede normeringer udgår, så afdækningen består af Danmarks Statistiks normeringsopgørelse og cases i de udvalgte fem børnehuse.

Danmarks Statistiks normeringsopgørelse anvendes som opgørelsesmetode i vurderingen af, om kommunerne lever op til kravet om minimumsnormeringer gældende fra 1. januar 2024, og udgør derfor en væsentlig information.

I afdækning af normeringer i 2022 og 2024 viser de beregnede normeringer for alle kommunale og selvejende børnehuse og casene samlet set en nogenlunde ensartet normering for vuggestue- og børnehavebørn. Casene udgør en vigtig ledelsesinformation for de fem børnehuse og for det samlede dagtilbudsområde, da de viser en normering for vuggestue- og børnehavebørn hen over hele dagen samt forskelle imellem f.eks. børnehuse i Svendborg by og i lokalområderne.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Ingen.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven.

Sagen afgøres i

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget.

Beslutning i Børne- Unge- og Uddannelsesudvalget den 06-11-2024

Taget til efterretning.

BILAG:

1 -	Åben	Afdækning af normeringer i kommunale og selvejende dagtilbud i Svendborg Kommune 2024	(191019/24) (H)
6429420			